

Koncepce podpory vybraných projektů

**v rámci
čerpání dotačního fondu LK**

**Program
"Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje"**

Zpracováno: HZS Libereckého kraje, úsekem IZS a operačního řízení ve spolupráci s KÚ LK, oddělením krizového řízení

Obsah:

1. Úvod	3
2. Základní poznatky z dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2014 – 2020	3
2.1. Přehled objemu dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2014 – 2020	3
2.2. Negativní jevy ovlivňující efektivnost dotační podpory PO v Libereckém kraji	3
3. Východiska k tvorbě koncepce podpory vybraných projektů	4
4. Koncepce podpory vybraných projektů v rámci čerpání dotačního fondu LK Program "Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji"	4
4.1. Základní cíle koncepce	4
4.2. Způsob realizace cílů koncepce – identifikace projektů	4
4.3. Specifikace konkrétních projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek PO obcí pro období 2021 – 2029.	6
4.4. Předběžné stanovení podílu podpory jednotlivých projektů	7
4.5. Harmonogram koncepce – posloupnost realizace jednotlivých projektů pro období 2021 – 2029	7
4.6. Posloupnost realizace projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek PO obcí.	7
4.7. Předběžný finanční objem podpory jednotlivých projektů	8
4.8. Zásady realizace jednotlivých projektů v průběhu kalendářního roku	8
5. Úkoly k zabezpečení realizace koncepce	9
6. Závěr	9

1. Úvod

V souladu s § 27 odst. 3 zákona č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, přispívá kraj obcím k zabezpečení plošného pokrytí území kraje jednotkami požární ochrany na financování potřeb jednotek sborů dobrovolných hasičů obcí.

Realizace výše uvedeného ustanovení zákona o PO byla v předcházejícím období zabezpečována prostřednictvím dotační podpory kraje jednotlivým obcím v rámci Dotačního fondu v programu „Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji“.

2. Základní poznatky z dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2014 – 2020

2.1. Přehled objemu dotační podpory PO v Libereckém kraji v období 2014 – 2020

Na základě poznatků přidělování finančních prostředků z Dotačního fondu v rámci programu „Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji“ (dále jen "Program") lze konstatovat, že přidělené finanční prostředky byly směřovány především do oblastí podpory pořízení, údržby a obnovy osobních ochranných prostředků, mobilní požární techniky a věcných prostředků PO.

Stabilizace objemu finančních prostředků přidělovaných do programu "Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje" na úrovni cca 14 mil. Kč a více (s výjimkou významně nižšího objemu v letech 2014 a 2020) v kombinaci s realizací podpory vybraných projektů ovlivnila pozitivně plánování a směřování výdajů do PO na úrovni dotčených obcí Libereckého kraje a stabilně tak docházelo k vykrytí požadavků obcí v řádu 80 % (rovněž vyjma let 2014 a 2020). S ohledem na výše uvedené se podařilo zabezpečit nastartování jednotné úrovně vybavení jednotek PO zejména u osobních ochranných prostředků, přetlakové dýchací techniky, prostředků pro práci na vodě a mimo hlavní zaměření programu i ve vybavení obcí alespoň jedním koncovým prvkem jednotného systému varování a vyrozumění.

Rok	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Objem žádostí obcí mil. Kč	10,45	16,68	13,13	14,77	19,37	18,23	18,33
Objem prostředků programu mil. Kč	5,1	13,28	14,6	14,01	15,35	14,25	9,0
% vykrytí požadavků obcí	48,8	79,6	100	94,8	79,2	78,1	49,1

Tabulka č. 1 - Přehled čerpání finančních prostředků z Dotačního fondu v letech 2014 - 2020

2.2. Negativní jevy ovlivňující efektivnost dotační podpory PO v Libereckém kraji

- Ekonomická síla obce způsobující „převybavenost“ jednotek PO obcí v určitých komoditách (zásoba na horší časy apod.).

- Opakovaně předkládané požadavky některých obcí na pořízení nadstandardního vybavení (např. pořízení velitelských automobilů, CAS u JPO V apod.), přičemž HZS Libereckého kraje eviduje na území kraje stále jednotky PO obcí, které nejsou vybaveny věcnými prostředky PO popř. mobilní požární technikou.
- Předkládání požadavků obcí na pořízení prostředků PO potřebných na činnosti, ke kterým nejsou jejich jednotky PO obcí předurčeny.

3. Východiska k tvorbě koncepce podpory vybraných projektů

S ohledem na efektivní, hospodárné a účelné vynakládání krajských i obecních finančních prostředků určených na podporu dobrovolné požární ochrany je nezbytné formulovat zásady programů, projektů či podporovaných témat do podpory „vybraných projektů.“ V ideálním případě je žádoucí propojit v maximální míře podporu v jednotlivých letech s volebním cyklem krajských a komunálních voleb a zakomponovat schopnost reagovat v průběhu podpory na nové trendy v PO, záchrannářské činnosti, měnící se objem provozovaných činností a v neposlední řadě lze zmínit i boj s klimatickými změnami či nově přichozí rizika a hrozby.

Tato koncepce je tedy zpracována pro roky 2021 – 2026 s výhledem do roku 2029.

4. Koncepce podpory vybraných projektů v rámci čerpání dotačního fondu LK Program "Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje"

4.1. Základní cíle koncepce

- Podpora obnovy cisternových automobilových stříkaček u jednotek PO obcí s územní působností v návaznosti na státní dotace – Investiční výdaje na pořízení nové CAS, na technické zhodnocení rekonstrukcí CAS 32 – T 815 na provedení speciální redukované (dále jen „pořízení CAS“).
- Podpora vybavenosti jednotek PO obcí osobními ochrannými prostředky v souladu s nastavenými normativy (dále jen „obnova OOP“).
- Podpora připravenosti jednotek PO obcí na řešení mimořádných událostí vyžadujících zvláštní technické vybavení popř. odborné znalosti nad běžnou úroveň požadavků vyplývajících z legislativních předpisů – předurčené jednotky PO obcí (dále jen „předurčenost“).
- Podpora zabezpečení standardní akceschopnosti jednotek PO obcí na území kraje (dále jen „akceschopnost“).
- Omezení negativních vlivů ovlivňujících efektivnost dotační podpory PO v Libereckém kraji.

4.2. Způsob realizace cílů koncepce – identifikace projektů

Cíle koncepce budou realizovány prostřednictvím tzv. „projektů“, tj. investičních i neinvestičních akcí umožňujících obcím získat dotační podporu v rámci čerpání finančních prostředků z Dotačního fondu LK – program "Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje", dle stanovených obecných priorit této koncepce pro dané období.

▪ **priorita 1**

Projekt podpory obnovy cisternových automobilových stříkaček u jednotek PO obcí s územní působností v návaznosti na státní dotace - Investiční výdaje na pořízení nové CAS, na technické zhodnocení rekonstrukcí CAS 32 – T 815 na provedení speciální redukované.

Vybavení jednotek PO obcí moderními cisternovými automobilovými stříkačkami je nezbytné k provedení zabezpečení efektivního, bezpečného a ekonomicky odpovídajícího zásahu v podobě provedení záchranných a likvidačních prací na místě zásahu s odpovídající reakční dobou.

Pořízení CAS je však finančně velmi náročné. Z tohoto důvodu je obcím zřizujícím jednotku PO obce s územní působností poskytována možnost žádat o státní účelovou dotace na pokrytí části finančních nákladů. Poskytnutím další dotace z prostředků Libereckého kraje bude umožněno pořízení cisternových automobilových stříkaček i obcím, jejichž ekonomická síla by pořízení CAS pouze za přispění prostředků ze státní dotace a vlastních zdrojů neumožnila.

▪ **priorita 2**

Projekt podpory vybavenosti jednotek PO obcí osobními ochrannými prostředky v souladu s nastavenými normativy.

Osobní ochranné prostředky hasičů jsou zcela nezbytnou podmínkou akceschopnosti jednotky PO, je zcela nezbytné zajistit jejich pravidelnou koncepční obměnu.

Ač je aktuální stav vybavenosti členů jednotek PO obcí Libereckého kraje osobními ochrannými prostředky na velmi dobré úrovni, je nezbytné z důvodu zabezpečení jejich obnovy zachovat pravidelný tok finančních prostředků do této části projektu, kdy jde tímto krokem o zajištění bezpečnosti a ochrany zdraví a životů zasahujících dobrovolných hasičů. Při zajištění tohoto finančního toku bude zabezpečena průběžná údržba i úroveň jejich vybavenosti z pohledu předpokládané obměny poškozené výstroje u zásahu i z pohledu generační obměny personálu v jednotce PO obce.

▪ **priorita 3**

Projekt podpory připravenosti jednotek PO obcí na řešení mimořádných událostí vyžadujících zvláštní technické vybavení popř. odborné znalosti nad běžnou úroveň požadavků vyplývajících z legislativních předpisů – předurčené jednotky PO obcí.

Rozsah a charakter činností prováděných v rámci záchranných prací při mimořádných událostech klade čím dál vyšší nároky na technickou vybavenost a odborné schopnosti jednotek PO.

Z výše uvedeného důvodu jsou pro vybrané druhy zásahů, které vyžadují nadstandardní technické a ochranné prostředky, v nařízení Libereckého kraje^{1/} vybrané jednotky PO obcí „předurčené“ pro provádění těchto zásahů. Pro „předurčené“ jednotky je nutné zabezpečit uvedené nadstandardní vybavení a poskytnout jim i odpovídající odbornou přípravu.

V některých případech se nepodařilo v uplynulém období dosáhnout plánované 100% úrovně vybavenosti vybranými věcnými prostředky požární ochrany popř. mobilní požární

^{1/} Nařízení Libereckého kraje č. 2/2012 ze dne 6. března 2012, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany

technikou, v jiných případech je již nezbytná nákladná obměna vysloužilé výzbroje. Z tohoto důvodu je nutné v určitém cyklu v těchto případech opakovat dílčí projekty k dosažení a udržení stanovené cílové úrovně.

▪ **priorita 4**

Projekt podpory zabezpečení standardní akceschopnosti jednotek PO obcí na území kraje.

Akceschopnost všech jednotek PO Libereckého kraje zařazených do systému „Plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany“^{2/} je základní zárukou smysluplnosti vyhlášení poplachu těmito jednotkám a dojezdu těchto jednotek PO na místo zásahu v limitním čase stanoveném legislativním předpisem^{3/}. Akceschopnost je nezbytným předpokladem efektivního, hospodárného a účelného zásahu na místě události a tím i poskytnutí efektivní pomoci občanům a návštěvníkům Libereckého kraje v nouzi.

Z těchto důvodů je nutná podpora dílčích projektů obcí k zabezpečení trvalé akceschopnosti jednotek PO obcí ve smyslu zejména boje s požáry a technickými zásahy prováděnými jednotkami PO při odstraňování následků větrných smrští, sněhových kalamit, přívalových či vytrvalých srážek, atd.

4.3. Specifikace konkrétních projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek PO obcí pro období 2021 – 2029.

1. Projekt podpory oprav cisternových automobilových stříkaček s nádrží na vodu s objemem 6.000 litrů a větším (dále jen „Opravy CAS o objemu min. 6000 l“).
2. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení jednotek PO obcí k řešení následků větrných smrští a sněhových kalamit (dále jen „Větrné smrště a sněhové kalamity“).
3. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení jednotek PO obcí k řešení záplav a povodní (dále jen „Tech. prostř. záplavy a povodně“).
4. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení jednotek PO obcí nově předurčených k řešení mimořádných událostí, které vyžadují nadstandardní technické a ochranné prostředky (dále jen „Tech. prostř. nově předurč. v PLPOK“).
5. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek PO obcí k řešení následků dopravních nehod (dále jen „Předurč. na dopravní nehody“).
6. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek PO obcí k plnění úkolů ochrany obyvatel (dále jen „Předurč. na ochranu obyvatel“).
7. Projekt zabezpečení jednotné úrovně dýchací techniky jednotek PO obcí (dále jen „Přetlk. dýchací technika“).
8. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek PO obcí k likvidaci úniků nebezpečných látek (dále jen „Předurč. na neb. látky“).
9. Projekt zabezpečení jednotné úrovně technického vybavení předurčených jednotek PO obcí pro práci na vodě a k likvidaci úniků ropných produktů na vodním toku (dále jen „Předurč. voda + ropa“).

^{2/} Nařízení Libereckého kraje č. 2/2012 ze dne 6. března 2012, kterým se stanoví podmínky k zabezpečení plošného pokrytí území Libereckého kraje jednotkami požární ochrany

^{3/} Příloha k zákonu č. 133/1985 SB., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů

4.4. Předběžné stanovení podílu podpory jednotlivých projektů

Základní podmínkou optimálního a smysluplného uvolňování finančních prostředků pro potřeby požární ochrany kraje je stanovení vzájemného podílu jednotlivých projektů dle stanovených priorit v objemu plně zabezpečujícím dosažení stanovené úrovně.

pořízení CAS	obměna OOP	předurčenosti	akceschopnosti
20%	20%	20%	40%

Tabulka č. 2 - Podíl podpory jednotlivých projektů dle stanovených priorit

4.5. Harmonogram koncepce – posloupnost realizace jednotlivých projektů pro období 2021 – 2029

Protože lze předpokládat, že finanční možnosti rozpočtů obcí i objem finančních prostředků uvolněných do programu „Podpora požární ochrany v Libereckém kraji“ neumožní obcím realizovat všechny plánované projekty v jeden okamžik, je nutné stanovit posloupnost jejich realizace

v čase – pro celé zvažované koncepční období.

pořízení CAS	trvale každý rok
obměna OOP	trvale každý rok
předurčenosti	postupně dle pořadí
Opravy CAS o objemu min. 6000 l	1
Větrné smrště a sněhové kalamity	2
Tech. prostř. záplavy a povodně	3
Tech. prostř. nově předurč. v PLPOK	4
Předurč. na dopravní nehody	5
Předurč. na ochranu obyvatel	6
Přetlk. dýchací technika	7
Předurč. na neb. látky	8
Předurč. voda + ropa	9
akceschopnost	trvale každý rok

4.6. Posloupnost realizace projektů k zabezpečení stanovené plošné úrovně vybavenosti, popř. schopnosti jednotek PO obcí.

- Dále uvedený postup souběžné realizace projektů v jednotlivých letech vychází z předpokládané výše 12,6 mil. Kč uvolněných pro dotační podporu v programu „Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje“ pro každý kalendářní rok v období 2021 – 2028.
- Jednotlivé projekty budou realizovány zpravidla vždy minimálně v průběhu 2 let z důvodu vytvoření dostatečného prostoru pro zabezpečení finančních prostředků na realizaci projektů v dotčených obcích.

2020	Předurčenost na NL	Opravy CAS o objemu min. 6000 l		
2021	Tech. prostř. záplavy a povodně	Opravy CAS o objemu min. 6000 l	Větrné smrště a sněhové kalamity	
2022	Tech. prostř. záplavy a povodně	Předurč. na dopravní nehody	Větrné smrště a sněhové kalamity	Tech. prostř. nově předurč. v PLPOK
2023	Předurč. na ochranu obyvatel	Předurč. na dopravní nehody	Přetlk. dýchací technika	
2024	Předurč. na ochranu obyvatel	Předurč. na neb. látky	Přetlk. dýchací technika	
2025	Předurč. voda + ropa	Předurč. na neb. látky	Větrné smrště a sněhové kalamity	
2026	Předurč. voda + ropa	Tech. prostř. záplavy a povodně	Větrné smrště a sněhové kalamity	
2027	Opravy CAS o objemu min. 6000 l	Tech. prostř. záplavy a povodně	Předurč. na dopravní nehody	
2028	Opravy CAS o objemu min. 6000 l	Přetlk. dýchací technika	Předurč. na dopravní nehody	
2029	Tech. prostř. nově předurč. v PLPOK	Přetlk. dýchací technika	Předurč. na neb. látky	

Tabulka č. 3 - Posloupnost projektů zabezpečení plošné úrovně vybavení popř. schopnosti jednotek PO obcí

4.7. Předběžný finanční objem podpory jednotlivých projektů

- Předběžný finanční objem podpory jednotlivých projektů vychází z předpokládané výše 12,6 mil. Kč uvolněných pro dotační podporu v programu „Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje“ pro každý kalendářní rok v období 2021 – 2028.
- Realizace projektů bude vyžadovat rozdílné objemy finančních prostředků, a to v přímé souvislosti s aktuálním stavem vybavenosti dotčených jednotek PO obcí.
- Stanovení optimálního objemu podpory jednotlivých projektů proto bude každoročně před vyhlášením výzvy vyžadovat zpracování podrobné analýzy aktuálního stavu, jejímž závěrem bude stanovení objemu podpory, adresáta podpory a specifikace způsobilých výdajů.

4.8. Zásady realizace jednotlivých projektů v průběhu kalendářního roku

- Jednotlivé výzvy popř. podprogramy v rámci dotačního programu Podpora požární ochrany v Libereckém kraji pro realizaci vybraných projektů budou vyhlášeny zpravidla vždy do 31. 1. daného kalendářního roku.
- Vstupní podmínky jednotlivých výzev popř. podprogramů, především předmět podpory, určený celkový finanční objem dotační podpory, adresát podpory, způsobilé výdaje apod., budou vždy formulovány na základě analýzy aktuálního stavu dané oblasti zpracované Hasičským záchranným sborem Libereckého kraje.
- Uzávěrka podání žádostí pro realizaci "vybraných projektů" prostřednictvím jednotlivých výzev popř. podprogramů Dotačního fondu LK bude stanovena do 31. 3. daného

kalendářního roku tak, aby bylo možno případné nespotřebované finanční prostředky dále opět použít v dotačním programu daného kalendářního roku.

- Po vyhodnocení objemu případných nespotřebovaných finančních prostředků mohou být tyto prostředky v jejich úplné výši použity na v pořadí „2. obecnou výzvu“ v příslušném dotačním období, která bude vyhlášena v termínu do 30. 6. příslušného kalendářního roku.

5. Úkoly k zabezpečení realizace koncepce

5.1. Zpracování pokladů pro vyhlášení jednotlivých výzev popř. podprogramů v rámci programu „Podpora rozvoje požární ochrany v Libereckém kraji“ dle Harmonogramu koncepce část 4. 5.

Garant: KÚ LK ve spolupráci s HZS LK

Termín: do 30. listopadu daného roku na rok následující

5.2. Vyhlášení konkrétních výzev, popř. podprogramů, k realizaci jednotlivých projektů dle Harmonogramu koncepce v části 4. 5.

Garant: KÚ LK

Termín: do 31. ledna daného kalendářního roku stanoveného k realizaci jednotlivých výzev, popř. podprogramů

5.3. Zabezpečení finančních prostředků v objemu 12,6 mil. Kč pro dotační podporu realizace investičních a neinvestičních akcí v rámci realizace jednotlivých projektů v každém roce v období 2021 – 2028.

Garant: KÚ LK

Termín: do 31. prosince předcházejícího kalendářního roku stanoveného k realizaci jednotlivých výzev, popř. podprogramů

5.4. Vyhodnocování žádostí obcí dle statutu fondu a způsobu jejich realizace.

Garant: KÚ LK ve spolupráci s HZS LK

Termín: do 30. dubna daného kalendářního roku k datu hodnocení.

5.5. Vyhodnocení realizace koncepce a její efektivity k datu 31. 12. 2024 a k 31. 12. 2028.

Garant: KÚ LK ve spolupráci s HZS LK

Termín: do 30. června následujícího kalendářního roku

6. Závěr

Přes určitý nárůst administrativních činností spojených s případným vyhlásováním většího počtu jednotlivých výzev, popř. podprogramů v rámci programu „Podpora jednotek požární ochrany obcí Libereckého kraje“, přináší tato koncepce zcela zásadní pozitivní přínos v možnosti dlouhodobé přípravy rozpočtů obcí na realizaci investičních akcí právě ve shodě s touto koncepcí.